



Le Province come hub della statistica a livello locale

Paola D'Andrea (CUSPI)

Roma, LUMSA, 10 febbraio 2025



Provincia di
Pesaro e Urbino

Responsabile Elevata Qualifica | Provincia di Pesaro e Urbino | p.dandrea@provincia.ps.it
Supporto alla Direzione Generale per attività di Programmazione Strategica Triennale, Gestione della Performance, Controllo di gestione, Formazione, Controllo enti partecipati, Statistica



Premessa

Normativa

Raccolta ed elaborazione dati

Strumenti per l'analisi dei dati

Collaborazione tra Enti

Agenda 2030 e SDGs



Premessa

CUSPI (Coordinamento degli Uffici Statistica delle Province Italiane).

Il Cuspi è organismo tecnico operante in ambito Upi in materia di Raccolta ed elaborazione dati, Statistica.

I referenti degli Uffici Statistica delle Province svolgono attività di raccolta ed elaborazione dati e statistica inerente adempimenti statistici istituzionali e produzione di analisi e rapporti anche in collaborazione con gli altri Enti del Sistan (Sistema statistico nazionale).

Rappresentanza delle Province (nomina UPI) in COMSTAT (Comitato di indirizzo e coordinamento dell'informazione statistica), organo di governo del Sistema Statistico Nazionale che esercita funzioni direttive nei confronti degli Uffici di Statistica e delibera il Programma Statistico Nazionale.

@ Sistan ([Sistema Statistico Nazionale](#))

@ Cuspi ([Coordinamento Uffici Statistica Province d'Italia](#))



Normativa

Funzione fondamentale delle Province Legge 56/2014 comma 85

Spettano alla Provincia le funzioni relative alla **raccolta ed elaborazione dati, assistenza tecnico-amministrativa agli enti locali.**

La funzione di supporto e assistenza tecnica attribuita alle Province dalla legge n. 56/2014 è importante per i comuni del territorio di dimensioni medie e piccole ed è supportata dall'applicazione della **Direttiva n.13/Comstat** “Disposizioni per l'organizzazione e il funzionamento degli uffici di statistica delle province, delle città metropolitane e degli altri enti di area vasta” pubblicata in G.U. n.55 del 6 marzo 2023 che ribadisce la rilevanza della funzione svolta dagli enti a cui si riferisce (Province, Città metropolitane ed enti di area vasta).



Normativa

I sistemi informativo statistici operano in collegamento con gli uffici di statistica istituiti ai sensi del **Decreto Legislativo 322/89**, in modo che sia assicurata l'integrazione con il Sistema statistico nazionale (SISTAN).

Sistema informativo statistico (SIS): “Insieme di informazioni statistiche (dati aggregati e metadati), diffuse su supporti digitali e rese disponibili secondo modalità definite dall’utente, derivanti dall’integrazione concettuale e funzionale di una pluralità di fonti informative (dati elementari e/o aggregati)”

Codice Italiano di Qualità delle Statistiche Ufficiali – Sistema Statistico Nazionale (Sistan)- Direttiva n. 12/Comstat pubblicata nella G.U. n. 23 del 29 gennaio 2022

[@ Codice](#)



Normativa

PRINCIPIO 1bis - COORDINAMENTO E COOPERAZIONE

Gli Uffici di Statistica collaborano attivamente all'interno del sistema statistico nazionale al fine di garantire lo sviluppo, la produzione e la diffusione di statistiche ufficiali.

PRINCIPIO 14 - COERENZA E CONFRONTABILITÀ E INTEGRAZIONE

Le statistiche ufficiali devono essere intrinsecamente coerenti nel tempo e comparabili a livello territoriale: dovrebbe essere possibile combinare dati correlati provenienti da fonti diverse e farne un uso congiunto.

PRINCIPIO 15 - ACCESSIBILITÀ E CHIAREZZA

Le statistiche ufficiali devono essere presentate in una forma chiara e comprensibile, essere diffuse in maniera conveniente e opportuna ed essere disponibili e accessibili con imparzialità, con i relativi metadati e le necessarie istruzioni.



Raccolta ed elaborazione dati

Dall'avvio del Sistema informativo statistico (SIS) del benessere equo e sostenibile delle province si è sviluppata una collaborazione interistituzionale evoluta a livello provinciale costituita *attualmente da 41* Enti (33 Province e 8 Città metropolitane), aderenti al Sistan e al Cuspi, che *collaborano per l'attività di raccolta ed elaborazione dati* e contribuiscono alla produzione di *informazione statistica* in piena attuazione del *Protocollo d'Intesa 2020 Istat, Regioni e Province Autonome, Anci e Upi*.

La *misurazione del valore pubblico* per la programmazione degli enti locali fonda le sue basi sul rilievo strategico dei dati e degli strumenti anche di analisi visiva delle informazioni.



Collaborazione tra Enti



Suddivisioni territoriali italiane	Numero
Province a statuto ordinario	76
Unità non amministrative (Friuli Venezia Giulia)	4
Province Autonome (Aosta, Trento, Bolzano)	3
Liberi consorzi di comuni (Sicilia)	6
Province a statuto speciale (Sardegna)	4
Città metropolitane	14

Raccolta ed Elaborazione Dati

In ambito di *raccolta ed elaborazione dati*, la disponibilità di informazioni con continuità e dettaglio territoriale è fondamentale per illustrare le specificità di ciascuna comunità locale ed esplorare le connessioni tra le attività svolte dagli Enti e il quadro conoscitivo per lo sviluppo di agende digitali territoriali. E' fondamentale valutare il quadro conoscitivo del territorio di competenza per mezzo di un *set di informazioni comuni, coerenti e comparabili con le misure nazionali*.

La massiva mole di dati ha necessità di essere trasformata in *informazioni utili e accessibili*.



Raccolta ed Elaborazione Dati

Le **pubbliche amministrazioni** dovrebbero orientarsi ad essere:

- *autonome nell'elaborazione dei dati;*
- *competenti nel loro utilizzo;*
- *organizzate per la condivisione;*
- *rappresentare efficacemente le informazioni.*

L'**analisi dei dati** rende le **pubbliche amministrazioni** consapevoli che **innovazione** e **cultura del dato** supportano le **azioni** e le **decisioni** che vengono descritte nei documenti di programmazione.



Documento Unico di Programmazione (DUP) Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO)

Piano provinciale di programmazione rete scolastica

PROVINCIA DI PESARO E URBINO

DUP 2025 - 2027



PROVINCIA DI PESARO
E URBINO

DUP 2025 - 2027

Documento Unico di Programmazione
Nota di aggiornamento definitivo



Provincia di
Pesaro e Urbino

PIAO 2025/27

Piano integrato di attività
e organizzazione

in applicazione dell'art. 6 del Decreto Legge 9 giugno 2021 n. 80,
convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113



Provincia di Pesaro e Urbino



“Analisi statistica del contesto provinciale”

Piano provinciale di programmazione
della rete scolastica

Relazione sulla Performance

Piano triennale delle Azioni Positive (PAP)

Benessere Equo e Sostenibile nella provincia di Pesaro e Urbino



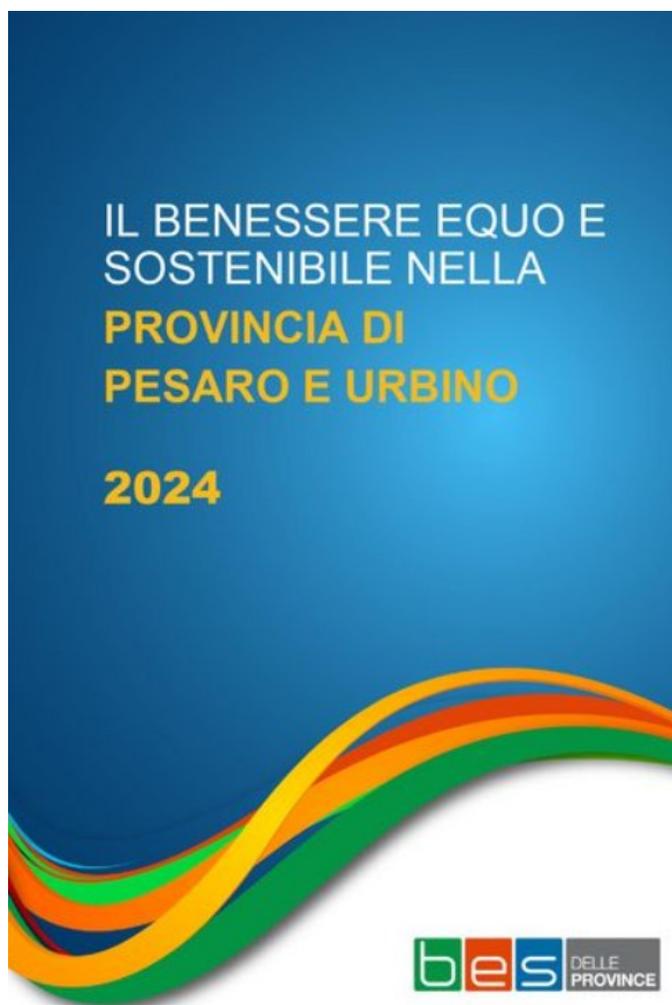
Provincia di Pesaro e Urbino

Direzione Generale



**RELAZIONE
SULLA
PERFORMANCE**

D. Lgs. 267/2000 – D. Lgs. 150/2009



Provincia di Pesaro e Urbino



PAP
Piano triennale
delle Azioni
Positive

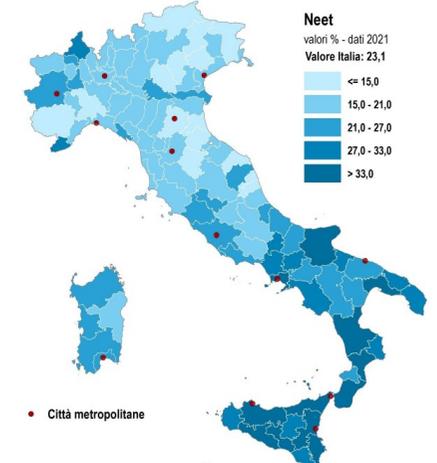
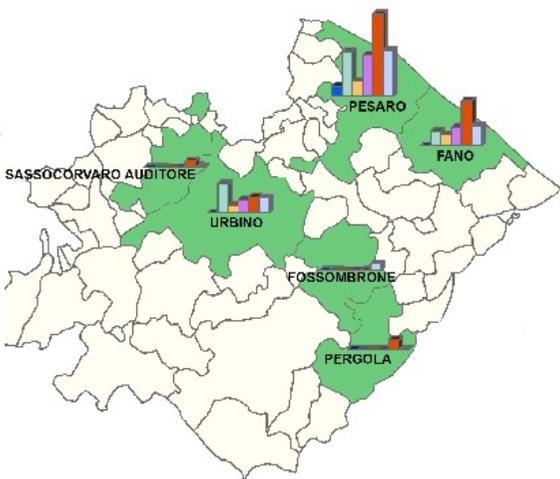
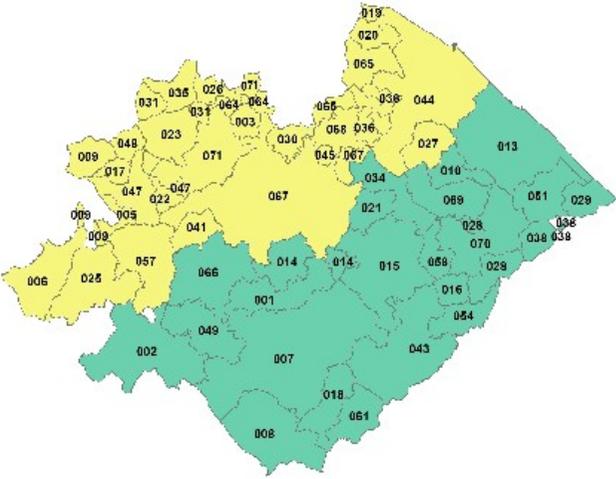
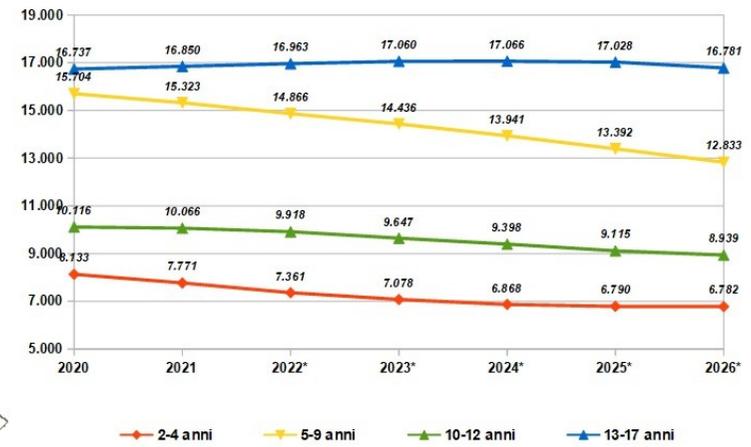
Raccolta ed Elaborazione Dati

Scelte tecnologiche e piattaforme sono elementi importanti per lo sviluppo della data visualization e comunicazione del dato.

Fondamentale importanza riveste il processo di **traduzione dei dati in grafici e altri elementi visivi per** la presentazione di informazioni quantitative. L'attività pluriennale di ricerca e collaborazione tra enti ha permesso di valorizzare esperienze e progetti sviluppati con l'intento di promuovere la **misurazione, comunicazione e capacità di fare rete**. Un esempio evoluto di piattaforma che propone una lettura condivisa di dati e informazioni per scoprire relazioni, criticità e punti di forza dei territori è il progetto "Sistema informativo statistico del benessere equo e sostenibile delle province" inserito attualmente nel Programma Statistico Nazionale 2023-2025.



Strumenti per l'analisi dei dati



Dati tabellari e grafica digitale

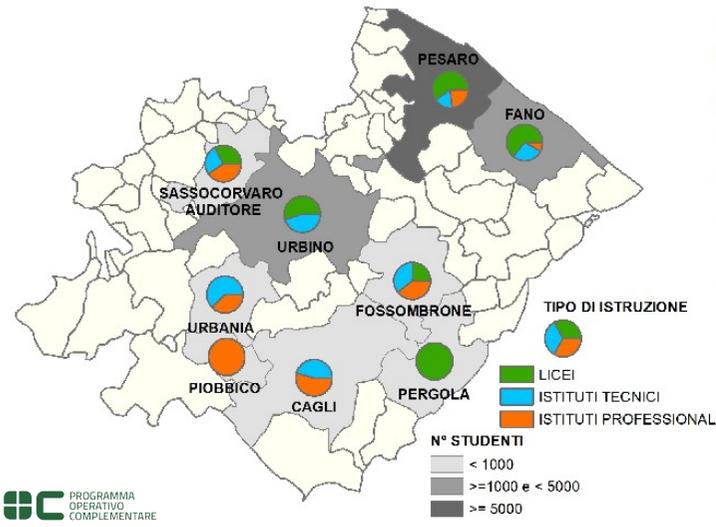
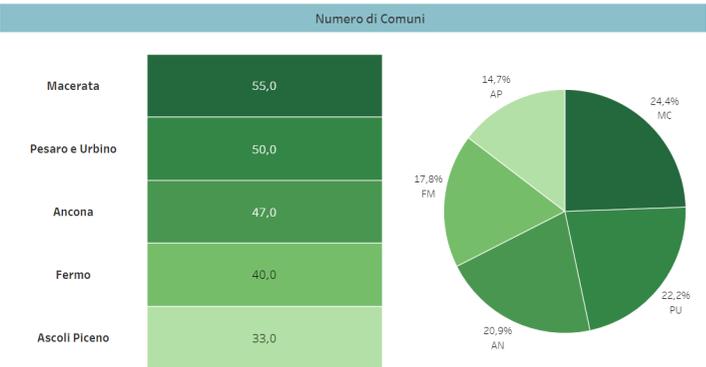
Ancona | Ascoli Piceno | Fermo | Macerata | **Pesaro e Urbino**

Naviga le dimensioni del BES

vedi grafico

Regione: Marche Provincia: Pesaro e Urbino

Descr Tema	Descr Indicatore	Pro	Reg	Ita
Livello d'istruzione	Giovani (15-29 anni) che non lavorano e non studiano (Neet)	15,9	16,0	23,1
	Persone con almeno il diploma (25-64 anni)	65,3	66,0	62,7
	Laureati e altri titoli terziari (25-39 anni)	34,6	31,2	28,1
Competenze	Livello di competenza alfabetica degli studenti	183,2	187,5	185,5
	Livello di competenza numerica degli studenti	193,0	194,9	191,0
	Laureati in discipline tecnico-scientifiche (STEM)	28,9	30,8	27,3
Formazione continua	Popolazione 25-64 anni in istruzione e/o formazione (Partecipazione alla formazione continua)	11,7	10,1	9,9



Raccolta ed Elaborazione Dati

Nel 2021 l'attestato Premio, nella sezione Misurare la sostenibilità (Forum PA 2021), vinto dalla Provincia di Pesaro e Urbino nell'ambito "Premio PA sostenibile e resiliente 2021", promosso da Forum PA e Alleanza Italiana per lo Sviluppo Sostenibile, per valorizzare esperienze e progetti volti a promuovere la **misurazione, comunicazione e capacità di fare rete** sui temi dello sviluppo sostenibile per una crescita sostenibile e solidale della Pubblica Amministrazione.



2021 FORUM PA

PREMIO PA SOSTENIBILE E RESILIENTE 2021
Le migliori iniziative che puntano a misurare, comunicare, formare e fare rete sui temi dello sviluppo sostenibile

PROGETTO VINCITORE

**BENESSERE E SOSTENIBILITÀ
PER LA PROGRAMMAZIONE LOCALE**

Provincia di Pesaro e Urbino

UNA MANIFESTAZIONE DI **FPA** Digital 5.0

MISURARE LA SOSTENIBILITÀ

IN COLLABORAZIONE CON **ASVIS** Alleanza Italiana per lo Sviluppo Sostenibile



Strumenti per l'analisi dei dati

L'analisi dei dati nelle pubbliche amministrazioni solitamente viene effettuata tramite diversi **strumenti software**, la *cassetta degli attrezzi*, molto diversi tra loro che richiedono *competenze* e *risorse* da impegnare per ottenere efficaci risultati. **Gli strumenti più usati:**

- *foglio elettronico*
- *sistema informativo territoriale*
- *piattaforma di visualizzazione dati*
- *piattaforma per la realizzazione di questionari online.*

E' importante che qualsiasi processo di analisi dei dati e innovazione digitale fondi le sue basi sulla imprescindibile qualità dei dati, soprattutto in questo momento storico in cui ci si confronta con l'Intelligenza Artificiale.



Piattaforma di visualizzazione dei dati



BES delle Province



Indicatori di profilo strutturale

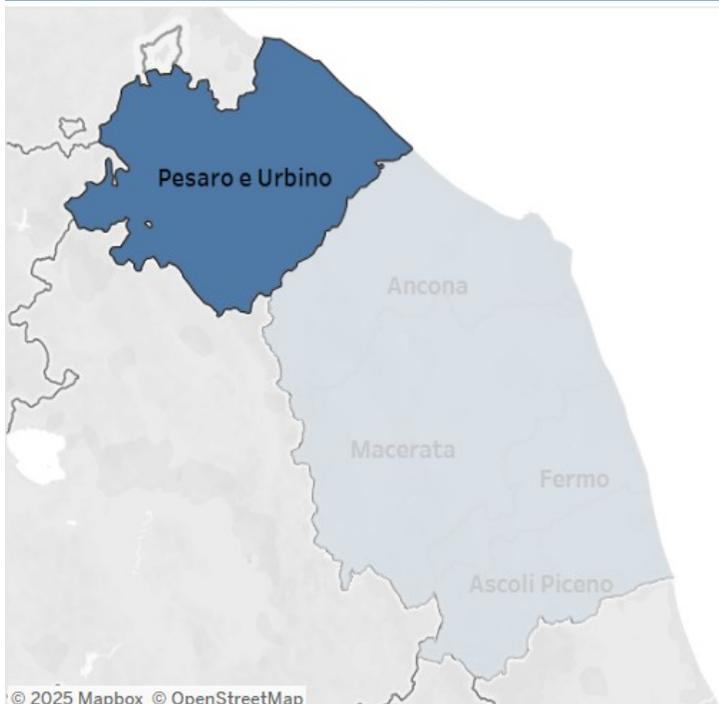
1 - Seleziona un'area tematica...

TERRITORIO

2 - Seleziona la Regione...

Marche

3 - Seleziona la Provincia con un click sulla mappa...



POPOLAZIONE

ECONOMIA

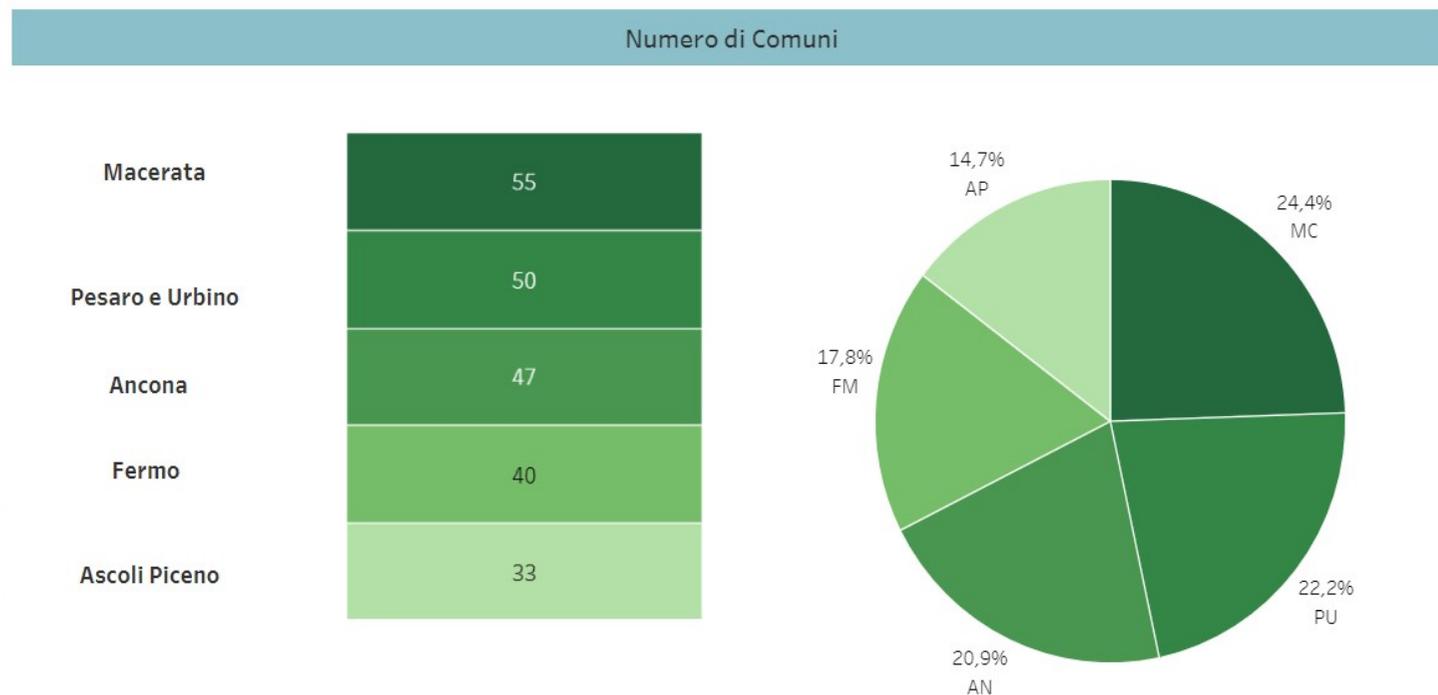
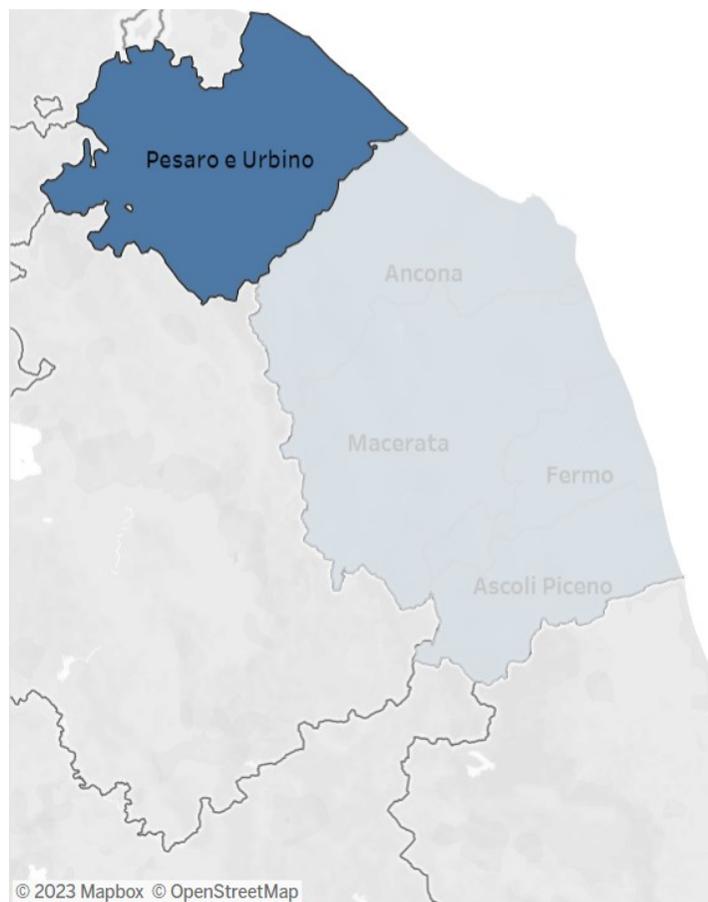
4 - Seleziona un indicatore per attivare il confronto dati a livello territoriale...

	Prov	Reg	Ita
Numero di Comuni	50	225	7.899
Numero di piccoli comuni (<5.000 abitanti)*	34	160	5.525
Incidenza dei piccoli comuni (<5.000 abitanti) sul totale dei comuni*	68,0	71,1	69,9
Popolazione residente nei piccoli comuni (<5000 abitanti)*	67.425	305.732	9.685.693
Incidenza della popolazione residente nei piccoli comuni (<5000 abitanti)*	19,2	20,6	16,4
Superficie territoriale	2.511,2	9.346,0	302.109,6
Consumo di suolo	6,6	6,9	7,1
Incremento consumo di suolo	32,2	217,7	7.075,5
Isola di calore urbana	5,9	5,4	7,5
Popolazione residente*	350.335	1.484.427	58.989.749
Popolazione legale ai fini elettorali	349.818	1.487.150	59.030.133
Densità demografica*	139,5	158,8	195,3
Densità turistica e abitativa	142,6	162,1	199,1
Contributo di energia prodotta da fonti rinnovabili	0,3	1,4	28,0
Contributo produzione impianti fotovoltaici	0,3	1,1	21,5

* dati provvisori

N.B. I dati di popolazione per le province di Como e Pavia non tengono conto del più recente aggiornamento dei confini amministrativi, recepito da Istat nelle basi territoriali al 1° Gennaio 2024

Piattaforma di visualizzazione dei dati



@ Progetto Bes delle province [Sis del Bes delle province](#)

Documento Unico di Programmazione

PROVINCIA DI PESARO E URBINO

DUP 2025 - 2027



PROVINCIA DI PESARO
E URBINO

DUP 2025 - 2027

Documento Unico di Programmazione

Nota di aggiornamento definitivo

Nel **Documento Unico di Programmazione** sono presenti **24 indicatori del profilo strutturale** che contestualizzano il territorio provinciale in sezioni tematiche **Popolazione, Territorio ed Economia** e a quest'ultima sezione si integrano altri **3 indicatori su imprese attive artigiane e femminili per attività economica.**

Analisi dei dati

Connessione tra temi e interessi programmatici

Se l'obiettivo è effettuare **analisi ad hoc**, potrebbe essere necessario connettersi ad alcuni dati, creare delle viste e ottenere le informazioni necessarie.

Esempio: Provincia di Pesaro e Urbino - dati presenti nel focus autonomie allegato alla programmazione scolastica

Se l'obiettivo è creare un'origine dati o un'**analisi che verrà utilizzata più di una volta**, è consigliabile esaminare e pianificare l'attività'.

Esempio: Report tematici- Fascicolo Popolazione

Se l'obiettivo è **osservare e comprendere i dati**, trovare risposte con i dati per risolvere i problemi, potrebbe risultare **efficace utilizzare grafica digitale, database e connettere le persone ad una singola piattaforma digitale**.

Esempio: sistema dinamico della conoscenza è il progetto condiviso tra istituzioni provinciali
<https://www.besdelleprovince.it>



Agenda 2030 e SDGs

Individuare azioni per il raggiungimento degli obiettivi **Agenda 2030 per lo sviluppo sostenibile** è una attività messa in campo dal sistema provinciale e metropolitano nell'ambito delle **funzioni fondamentali**

In dettaglio: *istruzione di qualità, edilizia scolastica, pari opportunità, energie rinnovabili, accesso alle tecnologie dell'informazione, qualità dell'aria, gestione rifiuti, efficacia e trasparenza delle istituzioni.*



Attività e obiettivi Agenda 2030



Offrire al territorio e ai suoi portatori di interessi (associazioni, enti, cittadini e imprese), uno strumento di “partecipazione consapevole” e “un sistema dinamico della conoscenza” per la programmazione e per i progetti.

Nel progetto di sviluppo sostenibile delle province il contributo è diventare un hub territoriale informativo e innovativo.

Missione contabile	Temi di benessere e sostenibilità	Indicatori individuati
Missione 4 - Istruzione e diritto allo studio	Competenze Livello di Istruzione	Competenza alfabetica Competenza numerica Laureati in discipline STEM Neet
Missione 8 - Assetto del territorio ed edilizia abitativa	Patrimonio culturale Paesaggio	Densità di verde storico e parchi urbani Aree di particolare interesse naturalistico
Missione 9 - Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	Servizi collettività Paesaggio Qualità ambientale	Raccolta differenziata Diffusione aziende agrituristiche Disponibilità di verde urbano
Missione 10 - Trasporti e diritto alla mobilità Missione 15 - Politiche per il lavoro e formazione professionale	Reddito Partecipazione	Reddito delle famiglie pro capite Tasso di mancata partecipazione al lavoro Differenza di genere nella mancata partecipazione al lavoro
Missione 17 - Energia e diversificazione delle fonti energetiche	Sostenibilità ambientale	Energia elettrica da fonti rinnovabili Produzione lorda degli impianti fotovoltaici



Agenda 2030 indicatori individuati

Assicurare un'educazione di qualità, equa ed inclusiva, e promuovere opportunità di apprendimento permanente è l'obiettivo per una **“istruzione di qualità”** e quindi monitorare le **competenze alfabetica e numerica**, con particolare attenzione a quelle **trasversali e digitali**, può apportare benefici sulla qualità anche del personale in futuro.

Uno sguardo attento alla **quota di giovani tra i 15 e i 29 anni che non studiano e non lavorano** è utile a livello locale ed è una azione funzionale al raggiungimento dell'obiettivo europeo 2030 della riduzione della quota dei NEET (Not in Education, Employment or Training).

Porre attenzione all'andamento della **presenza di giovani e donne in ambito istituzionale** è funzionale alla realizzazione di obiettivi di **“parità di genere”**



Agenda 2030 indicatori individuati

Energia pulita e accessibile obiettivo introdotto nel tema della “**sostenibilità ambientale**” attraverso il monitoraggio della **produzione di energia da fonti rinnovabili** e l’osservazione dell’andamento dei “**servizi alla collettività**” della raccolta differenziata dei rifiuti urbani può favorire **città e comunità sostenibili** in sinergia con i piccoli comuni.

La **presenza di banda larga e/o fibra** promuove azioni di “**innovazione e infrastrutture**” attive sull’intero territorio provinciale con l’offerta e potenziamento delle infrastrutture telematiche e servizi per le attività gestionali dei comuni

Il sistema informativo provinciale

La relazione di monitoraggio sui progressi verso gli SDGs in un contesto europeo è stato oggetto di riflessione anche del livello provinciale. Alcuni temi di interesse per programmazione e gestione degli Enti locali hanno consentito di approfondire lo studio del Bes delle Province e Città metropolitane analizzando la possibilità che alcuni indicatori dello Sviluppo Sostenibile nell'Unione Europea possano essere declinati dalla visione dell'Unione Europea (EU SDGs) al livello provinciale (Bes delle Province e Città metropolitane).

Il rilievo strategico di questa analisi è stato rappresentato confrontando i livelli territoriali: tra regioni e all'interno della stessa regione tra province. Il cruscotto delle serie storiche ha consentito inoltre di visualizzare il confronto tra regioni limitrofe.

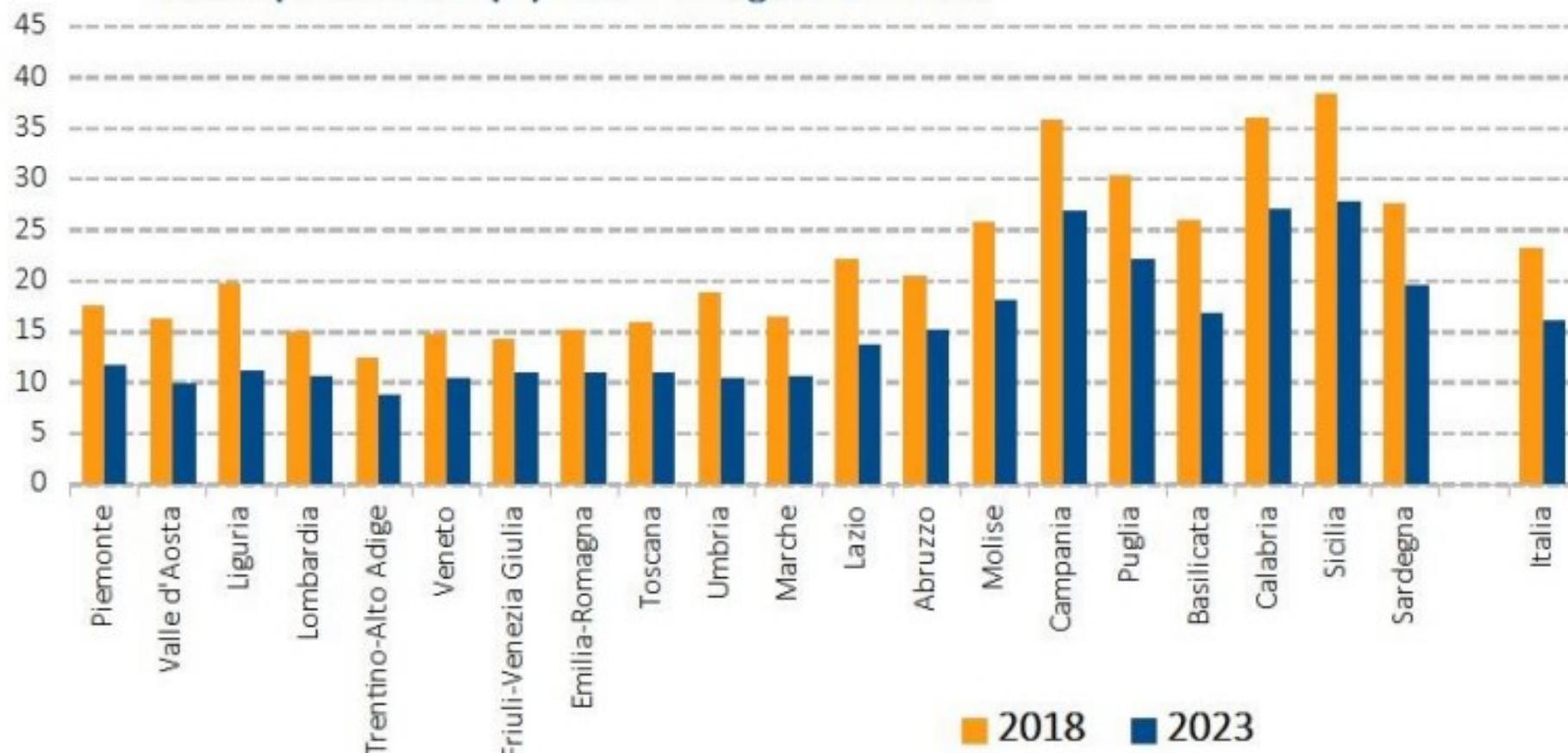
Rilievo strategico dei dati

La rappresentazione a livello regionale e provinciale, che segue, ha preso come riferimento due indicatori (elencati in tabella) presenti nella pubblicazione Eurostat- Sustainable development in the European Union - Monitoring report on progress towards the SDGs in an EU context (2024 edition) ¹:

Giovani (15-29 anni) che non lavorano e non studiano (Neet)	Figure e 8.10: Young people neither in employment nor in education and training (NEET), by country, 2018 and 2023 (% of population aged 15 to 29) Source: Eurostat (online data code: sdg_08_20)
Partecipazione alla formazione continua	Figure 4.10: Adult participation in learning in the past four weeks, by country, 2018 and 2023 (% of population aged 25 to 64) Source: Eurostat (online data code: sdg_04_60)

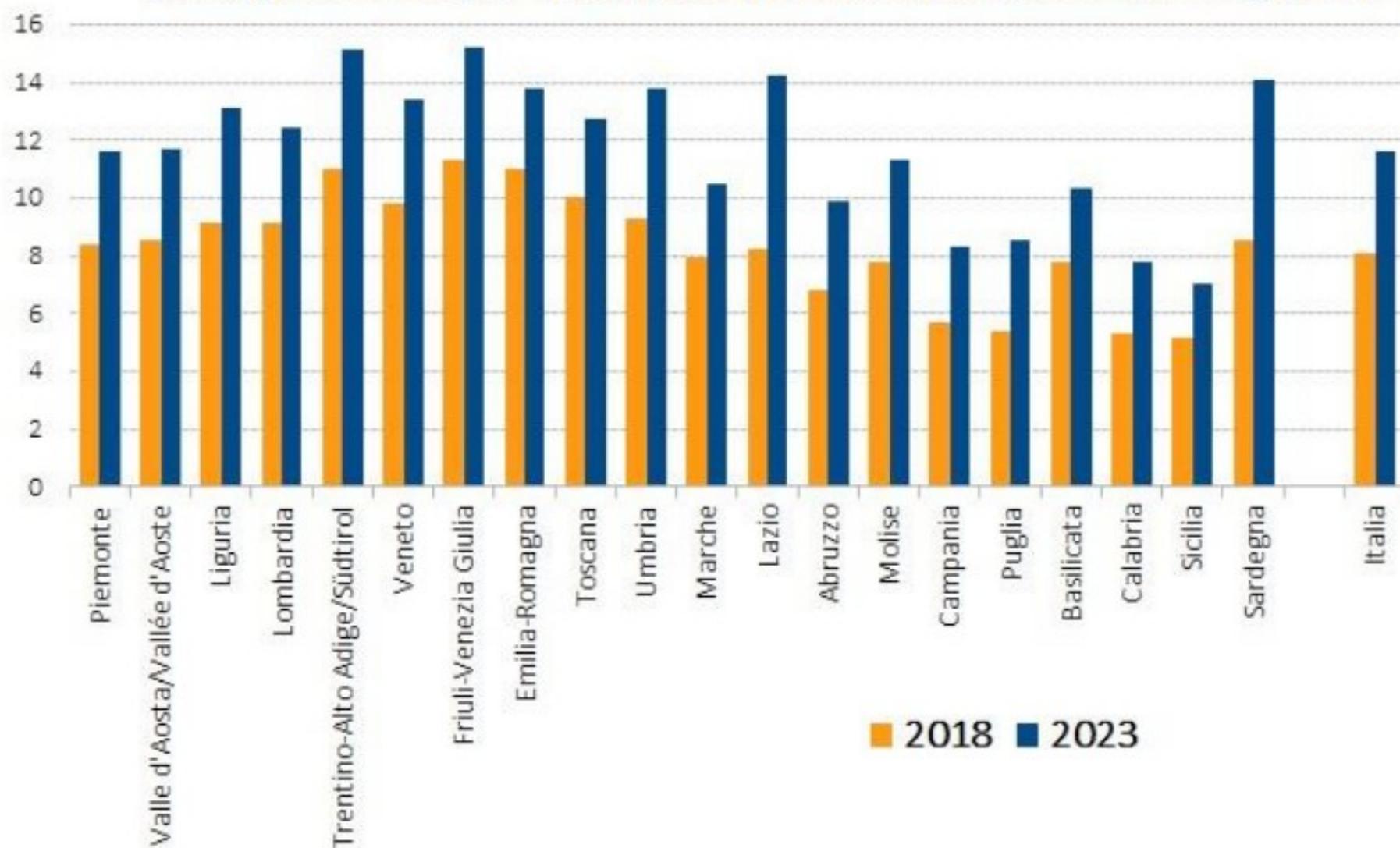
1. <https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-flagship-publications/w/ks-05-24-071>
<https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-statistical-reports/w/ks-01-24-011>
<https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-catalogues/w/ks-05-24-072>

Valore percentuale (%) - NEET in regioni e in Italia



Fonte: *Bes delle province* - elaborazione Cuspi

Valore percentuale (%) - Partecipazione alla formazione continua in regioni e in Italia

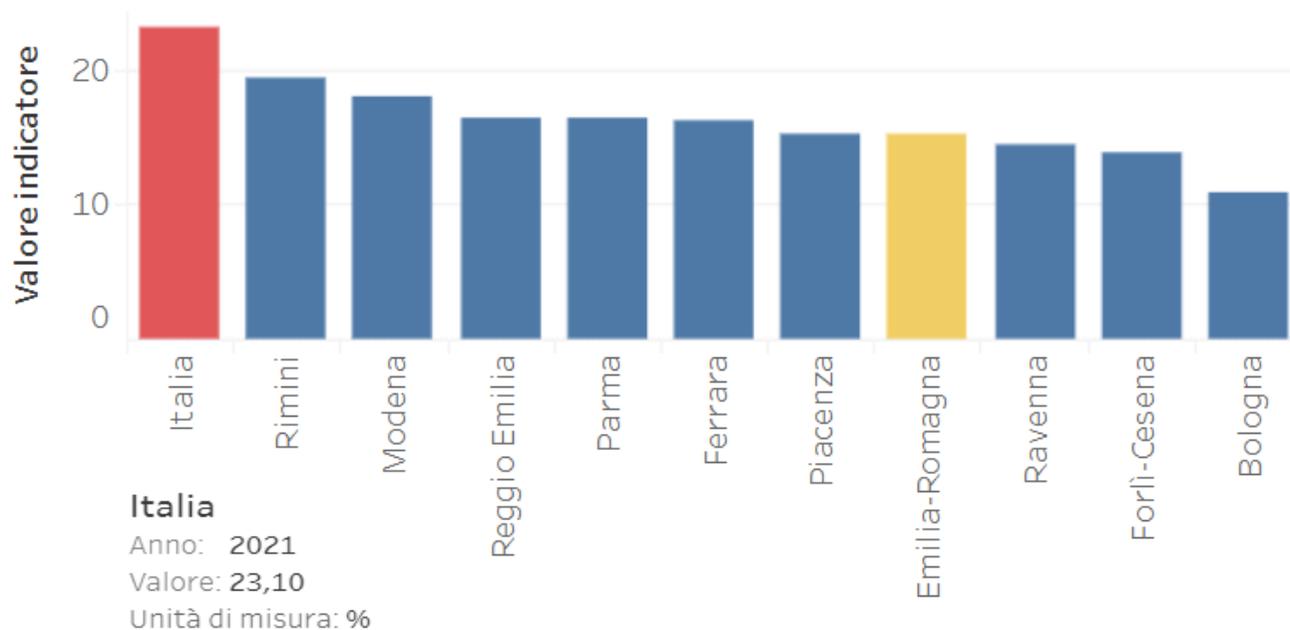


Fonte: Bes delle province - elaborazione Cuspi

Sistema informativo statistico

(NEET) Giovani che non lavorano né seguono corsi di istruzione e formazione

CONFRONTI TRA PROVINCE, REGIONE, ITALIA
(ordinamento decrescente)



RIPARTIZIONE GEOGRAFICA: NORD-EST
(mappa tematizzata in base al valore dell'indicatore)



13,90 16,20

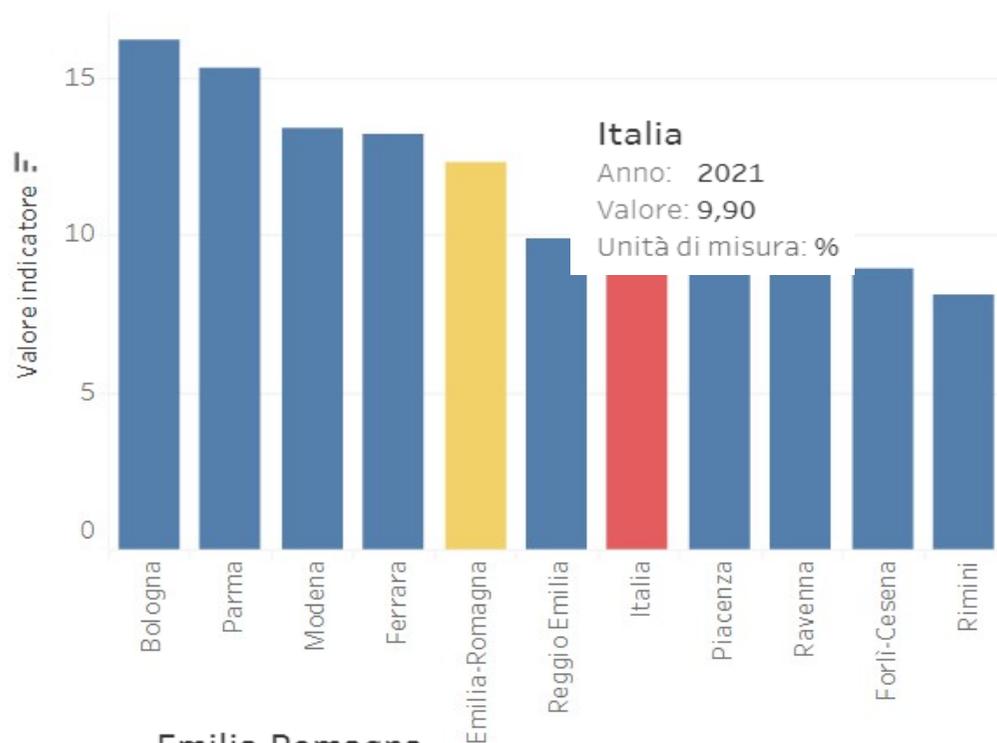


Sistema informativo statistico

Partecipazione alla formazione continua – anno 2021



CONFRONTI TRA PROVINCE, REGIONE, ITALIA
(ordinamento decrescente)



Emilia-Romagna

Anno: 2021
Valore: 12,30
Unità di misura: %

RIPARTIZIONE GEOGRAFICA: CENTRO
(mappa tematizzata in base al valore dell'indicatore)



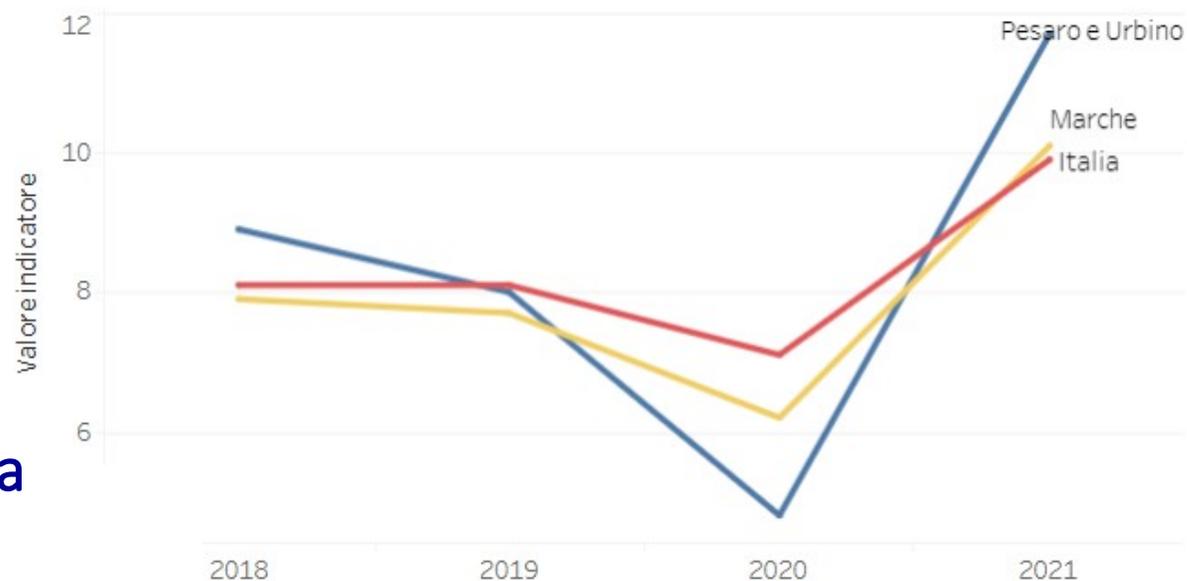
10,10 11,60



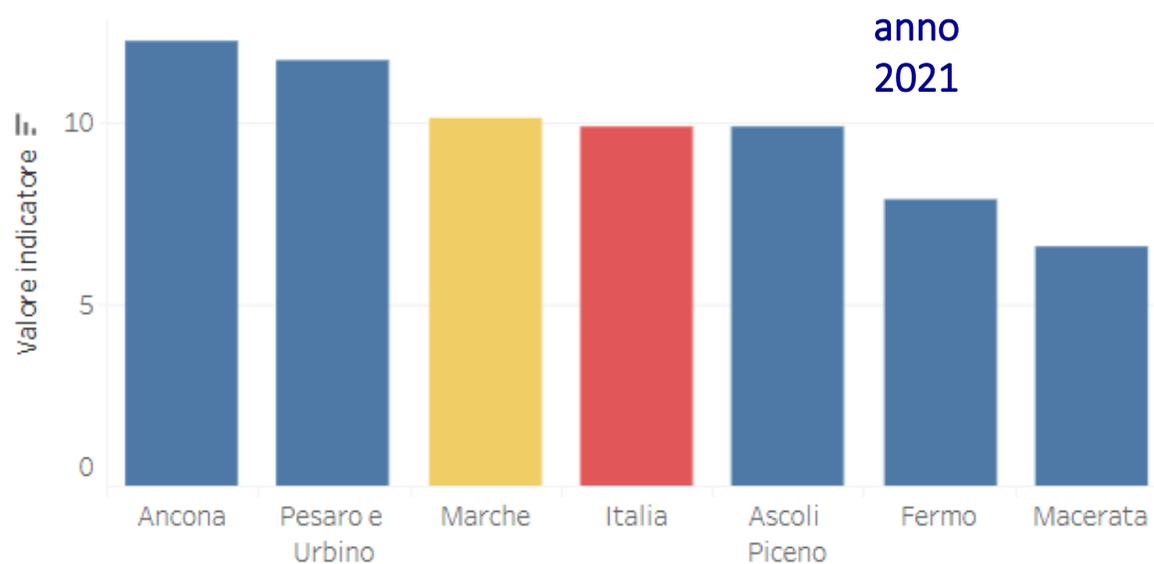
Sistema informativo statistico

Partecipazione alla formazione continua

SERIE STORICA ULTIMI 4 ANNI



CONFRONTI TRA PROVINCE, REGIONE, ITALIA
(ordinamento decrescente)



Attività per la programmazione locale

"Misure di Benessere equo e sostenibile" (bollino arancio ■)

"Indicatori di interesse per gli obiettivi dell'Agenda 2030" (bollino verde ■)

"Indicatori di interesse per il DUP" (bollino azzurro ■),

"Indicatori di Bes a livello comunale" (bollino ocra ■)

"Altri indicatori provinciali" analizzati all'interno del rapporto

Politica e Istituzioni

■ ■ ■ ■	Amministratori donne a livello comunale
■ ■	Amministratori giovani (<40 anni) a livello comunale
■	Amministrazioni provinciali: incidenza spese rigide su entrate correnti
■ ■	Amministrazioni provinciali: capacità di riscossione

Sicurezza

	Tasso di omicidi volontari consumati
■	Tasso di criminalità predatoria
■	Truffe e frodi informatiche
	Violenze sessuali
■	Feriti per 100 incidenti stradali
■	Feriti per 100 incidenti su strade extraurbane (escluse autostrade)
■ ■	Tasso feriti in incidenti stradali

Paesaggio e patrimonio culturale

■ ■	Densità di verde storico e parchi urbani di notevole interesse pubblico
■ ■	Densità e rilevanza del patrimonio museale (anche a cielo aperto)
■	Presenza di biblioteche
	Dotazione di risorse del patrimonio culturale
■ ■ ■	Diffusione delle aziende agrituristiche
	Aree di particolare interesse naturalistico (presenza)
■	Impatto degli incendi boschivi

Qualità dei servizi

■ ■	Bambini 0-2 anni che usufruiscono di servizi per l'infanzia
■ ■	Emigrazione ospedaliera in altra regione
■	Medici specialistici per abitante
■	Posti letto ospedalieri per abitante
	Presenza di servizi per l'infanzia
■	Interruzioni di servizio elettrico senza preavviso
■ ■	Dispersione da rete idrica
■ ■ ■ ■	Raccolta differenziata di rifiuti urbani
■	Copertura della rete fissa di accesso ultra veloce a internet
■ ■	Indice di sovraffollamento degli istituti di pena
	Passeggeri annui TPL per abitante

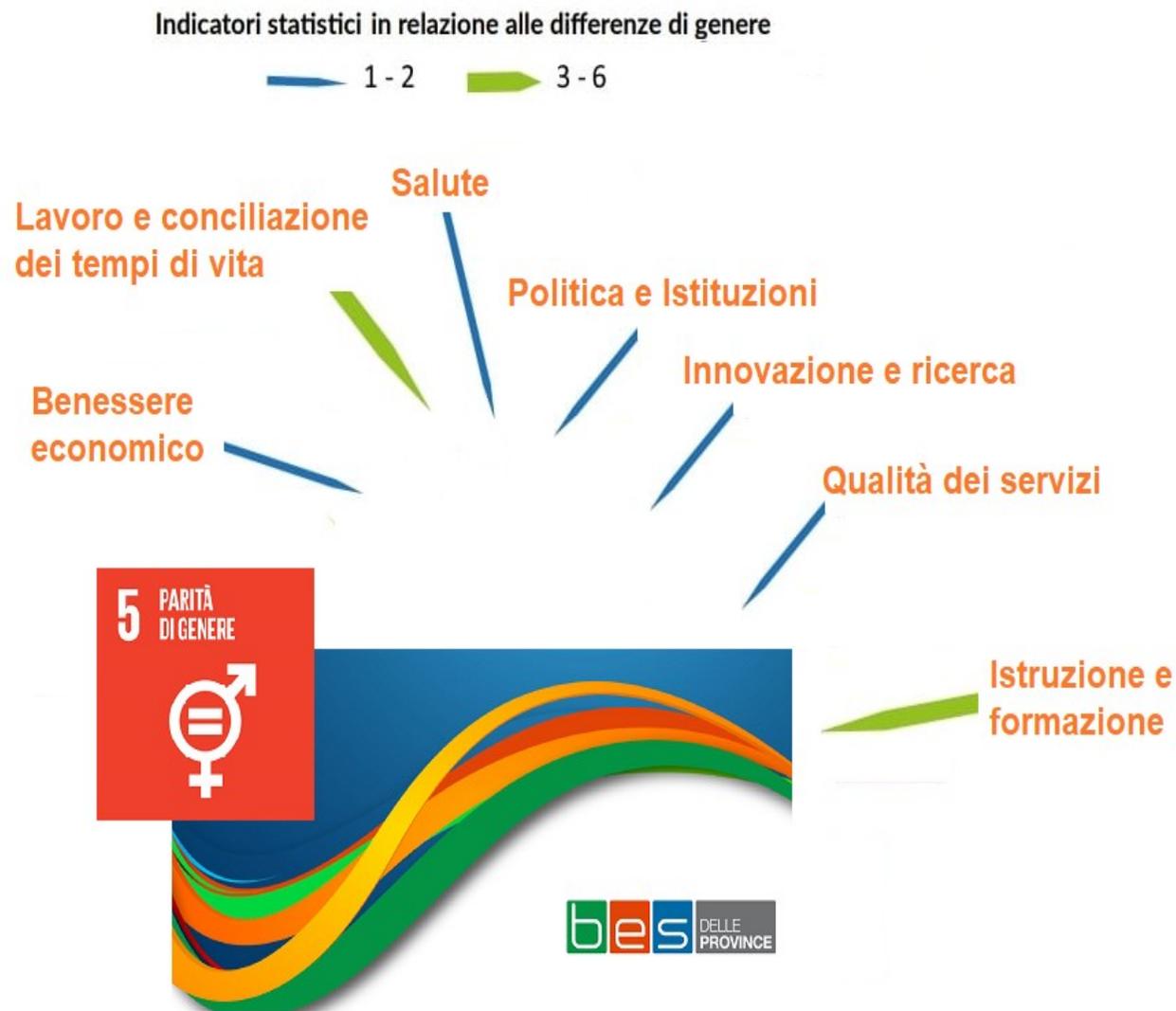
Misure a livello provinciale in ottica di genere

Numerosità (quanti)?

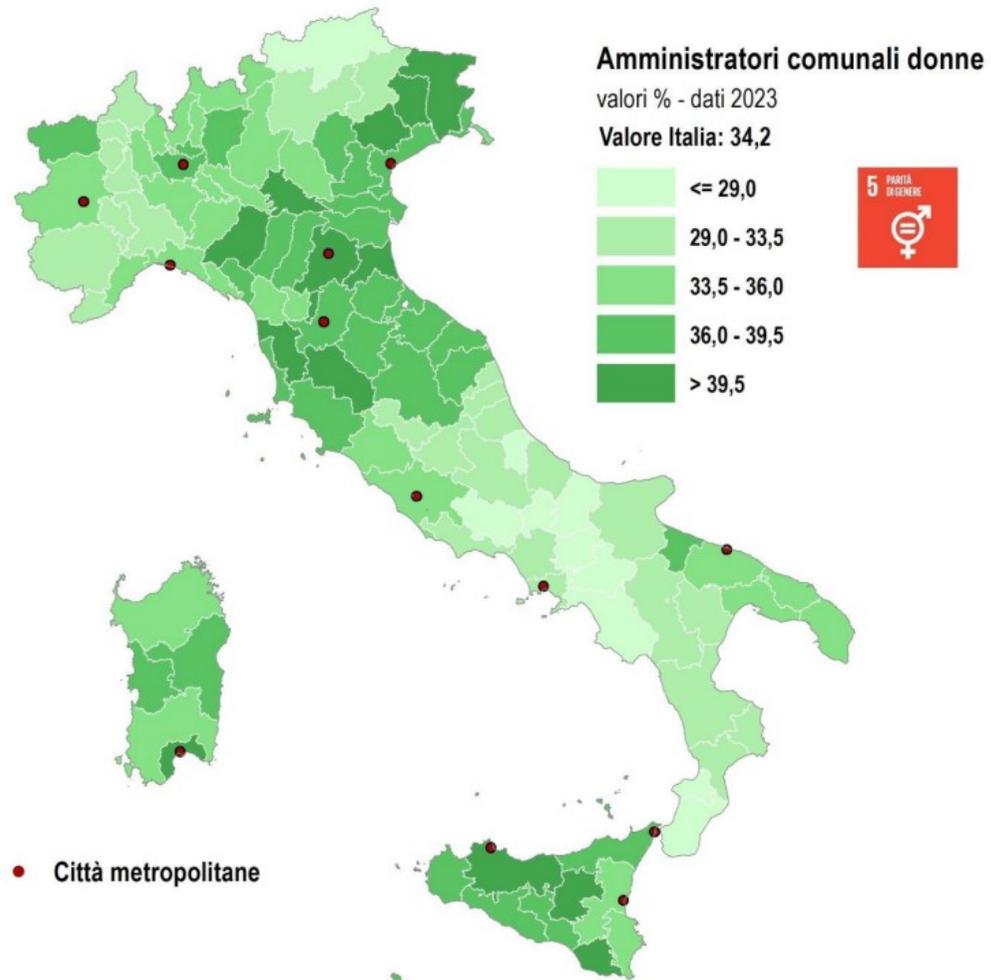
Distribuzione (quali)?

Indicatori per le **agende locali di sviluppo sostenibile**: disponibilità di misure a livello provinciale **in ottica di genere**.

- 1 Salute
- 4 Lavoro e conciliazione tempi di vita
- 1 Benessere economico
- 1 **Politica e istituzioni**
approfondendo ulteriormente
- 4 Istruzione e formazione
- 1 Innovazione, ricerca e creatività
- 1 Qualità dei servizi



Fonte: Sistema informativo statistico del Bes delle province



Tema: Inclusività Istituzioni

Pari opportunità funzione fondamentale della Provincia che esercita sul territorio il controllo sui fenomeni discriminatori in ambito occupazionale, la promozione delle pari opportunità' e una costante sensibilizzazione sulle politiche di

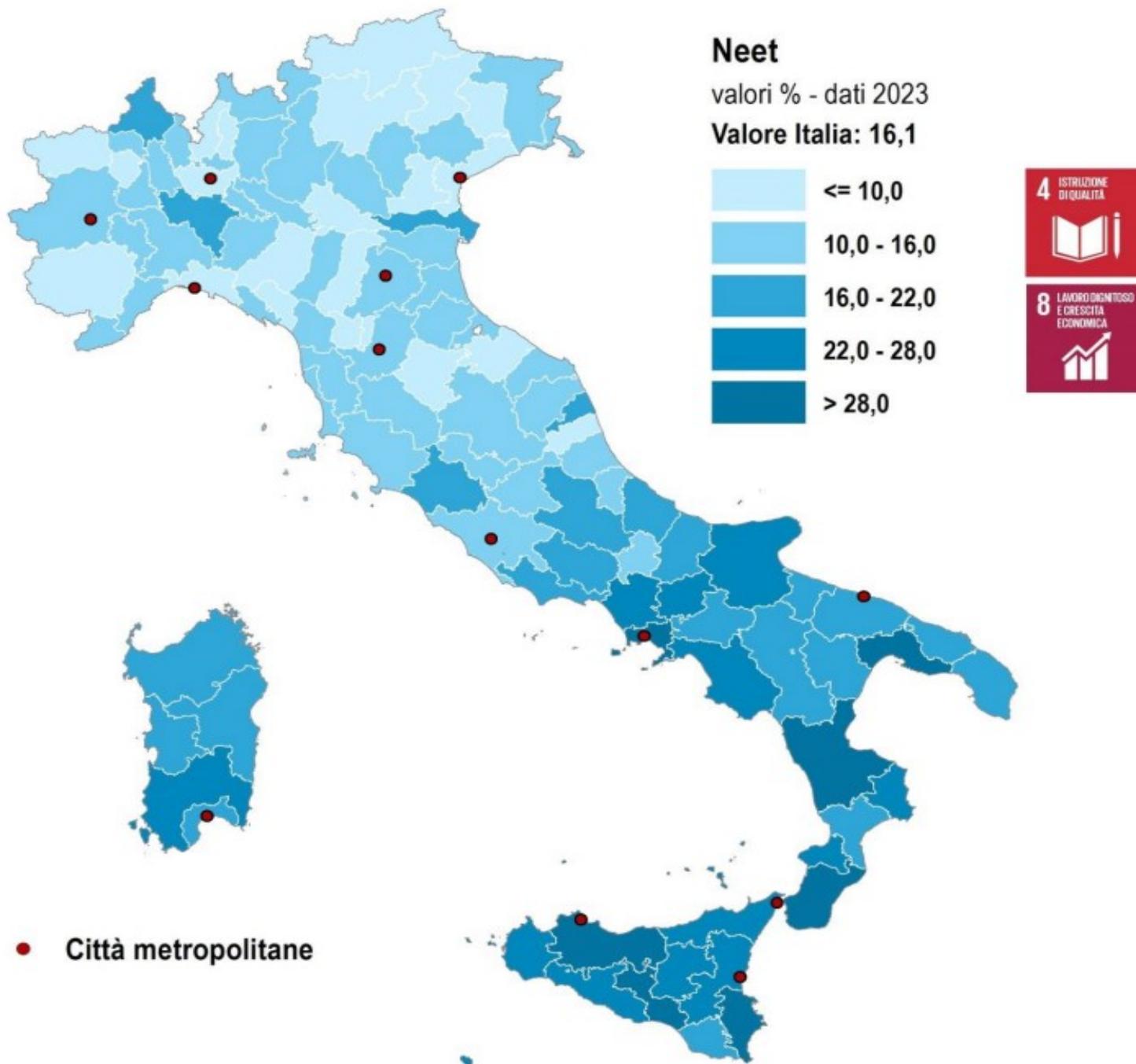


Goal 5:

Raggiungere

l'uguaglianza di genere, per l'empowerment di tutte le donne e le ragazze.

Target 8.6: Entro il 2030 ridurre la quota dei NEET al di sotto del 9%



(NEET) Giovani che non lavorano né seguono corsi di istruzione e formazione

Grazie per l'attenzione



Provincia di
Pesaro e Urbino

Paola D'Andrea

@: p.dandrea@provincia.ps.it